

Образложење



Против Милоша Игњатовића, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 33. ст. 2. и чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији за борбу против корупције) која у складу са одребом чл. 111. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон) наставља са радом као Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), због тога што је у периоду од 16.10.2013. године до 12.03.2015. године вршио јавну функцију в.д. директора Националне агенције за регионални развој Београд (у даљем тексту: Национална агенција), која захтева стални рад, и што је у периоду од 07.08.2012. године до 14.01.2014. године обављао посао генералног директора Брокерско - дилерског друштва "ABC BROKER" а.д. Београд (у даљем тексту: "ABC BROKER" а.д. Београд), затим што је уз јавну функцију председника Градске општине Звездара града Београда (у даљем тексту: Градска општина), коју врши на сталном раду, обављао и посао директора огранка привредног друштва Предузеће за производњу тапета и папирне амбалаже WALL - PAPER 8 д.о.о. Врчин - огранак погон за производњу тапета Каћ (у даљем тексту: огранак Привредног друштва), и због тога што није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у Предузећу за производњу тапета и папирне амбалаже WALL - PAPER 8 д.о.о. Врчин (у даљем тексту: Привредно друштво), у којем је власник, на правно или физичко лице, да их то лице, у своје име, а за рачун јавног функционера, врши до престанка наведених јавних функција.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, између осталог, навео да сматра да није поступио супротно одредби чл. 33. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није истовремено вршио јавну функцију в.д. директора Националне агенције и обављао посао генералног директора "ABC BROKER" а.д. Београд, на који је 16.10.2013. године када је именован на наведену јавну функцију поднео оставку Скупштини привредног друштва "ABC BROKER" а.д. Београд бр. 351610/13 од 16.10.2013. године, али да је због процедуре за именовање новог директора био уписан као генерални директор "ABC BROKER" а.д. Београд све до 14.01.2014. године. Навео је да је по добијању обавештења о покретању поступка поднео оставку на посао директора огранка Привредног друштва, и да је та промена извршена и у Регистру привредних субјеката, Агенције за привредне регистре. Доставио је Уговор о преносу управљачких права од 17.10.2013. године, и навео да грешком директора Привредног друштва исти још увек није пријављен у Агенцији за привредне регистре и да ће у најкраћем могућем року бити извршена промена. Именовани је навео и то да није било никакве пословне сарадње између градске општине Звездара града Београда и Привредног друштва, и о томе доставио допис начелника Одељења за финансије и привреду II Број 401-1-63/20 од 13.03.2020. године.

Имајући у виду да је поступак против именованог покренут по одредбама Закона о Агенцији за борбу против корупције и да није окончан до дана почетка примене Закона, исти ће бити окончан по одредбама овог закона, сагласно одредби чл. 109. Закона.

Увидом у Регистар јавних функционера, који води Агенција, утврђено је да је Милош Игњатовић јавну функцију в.д. директора Националне агенције вршио у периоду од 16.10.2013. године до 12.03.2015. године и да је јавну функцију председника Градске општине вршио у периоду од 01.06.2016. године до 19.08.2020. године.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Милош Игњатовић власник Привредног друштва, које је основано 16.06.2008. године, да није пренео своја управљачка права у Привредном друштву, да је био уписан као директор огранка Привредног друштва до 22.11.2019. године и да је у периоду од 07.08.2012. године до 14.01.2014. године обављао посао генералног директора "ABC BROKER".

Одредбом чл. 48. ст. 2. Закона прописано је да јавни функционер чија јавна функција захтева заснивање радног односа, рад са пуним радним временом или стални рад у органу јавне власти, не може бити заступник или члан органа правног лица у приватној својини, нити вршити управљачка права.



Имајући у виду наведено, утврђено је да је именовани у периоду од 01.06.2016. године до 22.11.2019. године, истовременим вршењем јавне функције председника Градске општине и обављањем посла директора огранка Привредног друштва, поступио супротно одредби чл. 48. ст. 2. Закона.

Одредбом чл. 51. ст. 1. Закона прописано је да јавни функционер који у време избора, постављења или именовања на јавну функцију има или који у току јавне функције стекне удео или акције у привредном друштву, на основу којих има управљачка права, дужан је да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања, односно стицања удела или акција пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице, да их то лице, у своје име, а за рачун јавног функционера, врши до престанка јавне функције, док је ставом 2. истог члана прописано да је јавни функционер дужан да привредном друштву и Агенцији достави податке о лицу на које је пренео управљачка права и доказе о преносу управљачких права који је регистровао у складу са законом којим се уређује регистрација привредних субјеката, у року од 15 дана од дана преноса.

Имајући у виду чињеницу да је Милош Игњатовић на јавну функцију председника Градске општине изабран 01.06.2016. године и да није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у Привредном друштву, поступио је супротно одредби чл. 51. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона цењени су наводи из изјашњења именованог да је по добијању обавештења о покретању поступка поднео оставку на посао директора огранка Привредног друштва, али је закључено да су без утицаја, јер је утврђено да је именовани у периоду од 01.06.2016. године до 22.11.2019. године, истовремено уз јавну функцију председника Градске општине Звездара, која захтева стални рад, обављао посао директора огранка Привредног друштва, на који начин је поступио супротно одредби чл. 48. ст. 2. Закона.

Цењена је чињеница да је именовани Агенцији доставио Уговор о преносу управљачких права од 17.10.2013. године, али је закључено да је то без утицаја на другачије одлучивање, јер није извршена забележба наведеног уговора у Агенцији за привредне регистре.

Цењена је чињеница да није било пословне сарадње између Градске општине Звездара града Београда и Привредног друштва, али је закључено да је без утицаја, с обзиром на то да је именовани истовременим вршењем јавне функције председника Градске општине и обављањем посла директора огранка Привредног друштва, у периоду од 01.06.2016. године до 22.11.2019. године, поступио супротно одредби чл. 48. ст. 2. Закона и што је био дужан да пренесе своја управљачка права у Привредном друштву, без обзира на то што између органа у којем је вршио наведену јавну функцију и Привредног друштва није било пословне сарадње.

У поступку одлучивања о повреди Закона цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Прихваћени су наводи Милоша Игњатовића да није истовремено био в.д. директор Националне агенције и да је обављао посао генералног директора привредног друштва "ABC BROKER" а.д. Београд, јер је по именовању на наведену јавну функцију, поднео оставку Скупштини привредног друштва "ABC BROKER" а.д. Београд на обављање наведеног посла, из чега произилази да није имао намеру да га обавља. Такође, приликом одлучивања о повреди одредбе чл. 48. ст. 2. Закона, узета је у обзир чињеница да Национална агенција, сагласно одредби чл. 34. Закона о регионалном развоју ("Службени гласник РС", бр. 51/09, 30/10 и 89/15 – др.закон) наставља са радом као привредно друштво, односно као Регионална агенција за развој и европске интеграције д.о.о. Београд, из чега произилази да в.д. директора наведеног привредног друштва, није јавни функционер, у смислу одредбе чл. 2. Закона, јер га за в.д. директора тог привредног друштва, сагласно одредби чл. 200. ст. 1. тач. 7. Закона о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/11, 99/11, 83/14 -др.закон, 5/15, 44/18, 95/18 и 91/19) именује и разрешава Скупштина привредног друштва, те је закључено да именовани није поступио супротно одредби чл. 48. ст. 2. Закона.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Милош Игњатовић престао са вршењем јавне функције председника Градске општине, и да је током вршења наведене јавне функције у конкретним ситуацијама

поступио супротно закону, односно исти повредио, а чије се последице не могу отклонити, па је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, због чега је одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење), у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ

Против овог решења може се изјавити жалба Већу Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

 ДИРЕКТОР
Драган Сикимић